

الهيئة الوطنية لأعمار العراق

برنامج عمل و إعادة هيكلة

أعداد

المهندس علي جبار الفرجي

alfrajai.ali@gmail.com

Prepared on: June 20th, 2010

Revised on: January 8th, 2013

Rebuild Iraq National Commission Reform Program

By: ALI JABBAR ALFRAJAI - MSME,

alfrajai.ali@gmail.com

Recommending a Strategy Ideas for Today and Tomorrow

Introduction

مقدمة

عانى العراق في العقود السابقة وخاصة في عهد النظام البائد من عدم الاهتمام الجدي بالإعمار والخدمات وصرف اغلب موارد البلد في الحروب والمشاكل التي اقلعتها الأنظمة السابقة أو تورطت بها فكانت النتيجة أن أصبحت مدن العراق أشباه مدن خالية من مظاهر الإعمار وتفقر لأبسط الخدمات وهي إلى القرى اقرب منها إلى المدن رغم وجود تفاوت في ذلك بين مدينة وأخرى لاعتبارات غير صحيحة وبعد سقوط النظام استبشر الناس خيراً بالوضع الجديد لعله يغير شيئاً من هذا الواقع السيئ ولكن مع كل الأسف لم تسر الأمور كما ينبغي لها أن تكون لأسباب كثيرة أكثرها غير مقنعة فرغم ضخامة الخلل الذي خلفه النظام البائد الموجود في الإعمار والخدمات في المحافظات والحاجة إلى أموال وجهود ضخمة واستثنائية لمعالجة هذا الخلل وعدم إمكانية تنفيذ ذلك بزمن قصير إلا أن عملية الإعمار تسير في الكثير من جوانبها بصورة خاطئة. ومشكلة الإعمار ليست مشكلة واحدة وإنما هي عنوان لمجموعة من المشاكل التي أدت إلى ظهور الإعمار والخدمات بالصورة السيئة الموجودة حالياً ولتصور المسألة لابد من معرفة الخطوات التي تمر بها عملية الإعمار والخلل الموجود في كل خطوة على حده وما هو المطلوب للحل؟

لايزال إعادة إعمار العراق بعد عام 2003 مهمة جسيمة وزادت صعوبتها التوجهات السياسية الطائفية للمشاركين في بناء الدولة وأعمال العنف التي أمتدت لفترة طويلة. إعادة أعمار العراق تتطلب أكثر إنشاء بنيته التحتية , وإنما تتطلب أيضاً إعادة بناء مؤسساته الاقتصادية والاجتماعية. وتهئية مناخ للأعمال من حيث جذب رؤوس الأموال وجلب التكنولوجيا والمهارات الادارية الحديثة معها حتى يتسنى تحديث الاقتصاد.

Planning for Rebuild Program

نظرة في التخطيط "وضع خطط الأعمار"

لكي تضع خطة لموضوع ما لابد من أن تكون لديك معرفة تامة بما لديك من إمكانيات وما الذي تريد الوصول إليه أي لابد من توفر البيانات المطلوبة لتكون الخطة مدروسة بصورة صحيحة وقابلة للتنفيذ ويمكن الاستفادة من نتائجها.

ولهذا لا بد من أن تكون لدى المخطط معرفة تامة بالمبالغ المخصصة للمحافظة أو الوزارة التي يريد وضع خطة إعمار لها وان يتوفر لديه الوقت الكافي للتخطيط دون ضغوطات وان تتوفر لديه بيانات كاملة عن المشاريع المقترحة وجدواها ومواقع وزمن التنفيذ والأولويات وان تكون لديه خبرة كافية في وضع الخطط ، والواقع الموجود لدينا يقول بأن التخصيصات عادةً ما تتأخر في الوصول ويتم التخطيط دون معرفة فكرة عن المبالغ المخصصة وتكون فترة التخطيط قصيرة جداً والقائمين على التخطيط عادةً لا يمتلكون الخبرة ولا البيانات المطلوبة لأي عملية تخطيط يُراد لها النجاح فأني مشروع قبل وضعه في خطة ما لابد من معرفة جدواه الاقتصادية أو الخدمية ومعرفة تفاصيل عن موقع التنفيذ والظروف المحيطة بالموقع حسب نوع المشروع وإلا فإن عملية التخطيط ستكون وكما هو الحاصل فعلاً عشوائية وسوف يتطلب الأمر استهلاك نسبة كبيرة من المبالغ المخصصة لمعالجة أخطاء هذه العشوائية بالتخطيط والإدارة والتنفيذ في مؤسسات الدولة. بالإضافة الى أنه يجب الاستعانة وتوفير الخبرات الدولية في وضع هكذا خطط والاستفادة من تجارب الدول الأخرى ومزجها بوعي فني عالي للاستفادة منها بواقع البلد وحاجاته.

Steps and factors to succeed on the future rebuild planning / Available Options

من العوامل والخطوات التي يجب العمل عليها في المرحلة القادمة من الأعمار هي:

- تفعيل موضوع دراسة الجدوى للمشاريع التي يُراد وضعها ضمن الخطة سواء كانت مشاريع إنتاجية أو خدمية (كما نصت على ذلك تعليمات تنفيذ العقود الحكومية رقم 1 لسنة 2008) لتكون هي الفيصل في أولوية المشاريع وليس الأمزجة والاعتبارات الشخصية ولكي لا يخضع الموضوع للمتاجرة السياسية، مراعاة المحددات البيئية عند اختيار المشاريع واختيار المشاريع التي لا تضر البيئة بل على العكس يجب التركيز على المشاريع التي تحسن البيئة (كالأحزمة الخضراء حول المدن ومشاريع التشجير وغيرها) كما نصت على ذلك المادة 33 من الدستور وتراعى هذه الأمور عند تنفيذ المشاريع أيضاً كما نصت على ذلك المادة 16 من شروط المقاولات لأعمال الهندسة المدنية.
- الأخذ بعين الاعتبار كيفية تحديث هذه الشروط والمتطلبات لكي تلائم الحاجة الفعلية والآنية لواقع حال البلد ومؤسساته الخدمية والأقتصادية. وهذا سيتطلب توفر الكادر الإداري المتخصص الذي يتسم بفاعلية الإدارة الحديثة والمتطورة والمواكبة لخبرات دولية من ناحية تطور الإدارات الفنية والهندسية والأعمال التطويرية.
- إعادة النظر وقراءة السنوات الأخيرة وما نتج عنها من أخطاء إدارية «ضمن أدارت الدولة العليا» لمؤسساته الأقتصادية والخدمية، مما أدت بالبلد لما نراه في واقعها المؤلم والمترددي في معظم قطاعته الأقتصادي والخدمي والأستفادة من هذه الدروس وتغيير مسار عملنا لتجنب هذه الأخطاء في المرحلة القادمة.

Steps and factors to succeed on the future rebuild planning / Available Options

□ يجب وضع وفرض قوانين وتعليمات عالية الجودة على كل المشاريع الأعمارية تتسم بالتقنية الحديثة والعالمية في التنفيذ والأدارة بكافة مراحل التخطيط والتنفيذ لهذه المشاريع أدناه نموذج من الشروط الهندسية والفنية التي يمكن الاستعانة بها ضمن مشاريع الأعمار لتكون ركيزة أساسية يمكن الاعتماد عليها في إدارة المشاريع فنياً وهندسياً عاليًا الجودة.

- Governing Codes and Standards
- International Building Code (IBC) 2006
- American Institute of Steel Construction, Thirteenth Edition
- American Iron and Steel Institute – North American Specification for the Design of Cold Formed Structural Steel Members, Including 2004 supplement (NAS-01)
- AASHTO
 - Roadway Lighting Design Guide
 - Guide for Design of Pavement Structures
- ACI 318M Building Code Requirements for Structural Concrete, 2008
- ACI 305 Hot Weather Concreting
- ACI 315 Manual of Standard Practices for Detailing Reinforced Concrete Structures
- ACI 530 Building Code Requirements for Masonry Structures, 2005
- ASCE 7 Minimum Design Loads for Buildings and Other Structures, 2005
- American Society for Testing Materials (ASTM)
- American National Standards Institute (ANSI)
- AWS D1.1 – Structural Welding Code – Steel, 2004
- AWS D1.4 – Structural Welding Code – Reinforcing Steel, 1998
- CRSI – Concrete Reinforcing Steel Institute
- PCA – Portland Cement Association
- PCI – Precast / Prestressed Concrete Institute
- SDI – Steel Deck Institute
- SJI – Steel Joist Institute
- DAHS CWE, Technical Manual - Design and Analysis of Hardened Structures to Conventional Weapons Effects, U.S. Army Corps of Engineers (CEMP-ET), Washington DC, September, 1998
- Comité Euro-International du Béton, CEB-FIP Model Code 1990, Redwood Books, Trowbridge, Wiltshire, UK, 1990.
- DOE/TIC-11268. A Manual for the Prediction of Blast and Fragment Loadings on Structures, U.S. Department of Energy, Washington DC, 1992.
- UFC 3-340-02 – Structure to resist the effects of accidental explosions-

ملاحظة: هذه الشروط الفنية والهندسية لاتتعارض في استخدامها مع أي قانون لمؤسسة أو وزارة أو غيرها. بل أن ما تحتاجه هو أدارة عليا واعية ومخصصة لكي تسير في منهج أداري مهني ناجح.

أعداد: المهندس علي جبار الفرجي
JAN.08.2013

Steps and factors to succeed on the future rebuild planning / Available Options

- ❑ إنشاء مركز ضمن هيئة الإعمار لتزويد الهيئة بالمعلومات المطلوبة للتخطيط السليم على أن يتم فيها استخدام التقنيات الحديثة للحصول على المعلومات وتبويبها كنظم المعلومات الجغرافية (Geographic Information System GIS) وتقنيات التحسس النائي وبرامج الإحصاء الحديثة وبالتالي تكون عملية التخطيط عملية مدروسة وغير عشوائية.
- ❑ انجاز تحديث التصميم الأساسي للمدن (Urban Plan) وبالتالي إعداد خطة شاملة (Master Plan) وخطة هيكلية (Structure Plane) لكل المحافظات لكي يتم اعتمادها عند وضع خطط الإعمار وتفيد في موضوع الاستثمار أيضاً.
- ❑ ضرورة وضع خطط خمسية (خمس سنوات) على الأقل حتى لا توضع الخطط بصورة مستعجلة وتكون جاهزة للتنفيذ بمجرد معرفة التخصيص السنوي للمحافظة مع إجراء بعض التعديلات عليها طبعاً لأنها تخمينية وقد يكون التخصيص غير مطابق للتخمين. أخذين بعين الاعتبار بأن الخطط المستحدثة ضمن خطة العمل الجديدة توضع بتقنية عالمية والحفاظ على الخط العام لمسار هذه المخطط الأثمائي لكي يكون العمود الأساسي للبناء وتجنب الألغاء بمجرد تغير (المجالس البلدية, او القائمين على إدارة بعض المؤسسات).
- ❑ ضرورة مراجعة الخطط السابقة لمعالجة الخلل الذي نتج عن عشوائيتها.
- ❑ التنسيق في التخطيط مع الجهات الأخرى كالوزارات والجهات المانحة ليكون عمل كل جهة مكملاً للأخرى.
- ❑ ضرورة وجود مشاريع منتجة ضمن الخطط أي ذات مورد مالي لتكون لكل محافظة موارد فاضلاً عما يصلها من تخصيصات من الموازنة العامة.
- ❑ ضرورة التنسيق مع هيئة الاستثمار الوطنية لتنفيذ مشاريع تهيئ الأرضية للاستثمار.

Today's Situation

نبذة عن مشروع إعادة هيكلة «هيئة أعمار العراق»

نظرة في واقع حال الأعمار في المرحلة السابقة

لم يشهد البلد تغيير كبير فيما يخص قطاع الأعمار كما كان مؤمل له أو متوقع, وهذا يعود للكثير من العوامل والأسباب ومنها هو العشوائية في التخطيط والتنفيذ واستخدام سياسة مانسميه (الترقيع السلبي) في الأداء والتنفيذ وذلك ما نتج عنه رداءة العمل والإنتاج على جميع القطاعات المشمولة في الأعمار «اقتصادية وخدمية». الأفتقار الى الكفاءات المهنية المتخصصة والتي تحمل رؤية اقتصادية بعيدة المدى وخبرة دولية واسعة في مجال التخطيط والتنفيذ كان عامل آخر بالإضافة في أنعدام التنسيق وأفتقادها الى المنهجية والعمل الموحد لصالح البلد, كذلك التضارب الكبير في الخطط الغير مدروسة من قبل الجهات المختصة حتى من قبل هيئات الأعمار والأستثمار المستحدثة والعاملة في السنوات السابقة.

Today's Situation

القوانين المتعلقة بالأعمار والاستثمار ليست العائق الوحيد أو هي الوحيدة التي تحتاج الى مراجعته أو تغييره بل معظم القوانين في المؤسسات الدولة (المختصة) كذلك تحتاج للمراجعة. بالإضافة الى القائمين على ملفات إدارة مؤسسات الدولة الاقتصادية والخدمية «عدم الأهلية, والخبرة» هما أيضاً بحاجة الى إعادة النظر. نذكر هنا عدد من العوامل التي أثرت سلباً على الأداء العام لمرحلة الأعمار والبناء للسنوات السابقة:

- الفساد الإداري
- سوء اختيار «الأدارت العليا لمؤسسات الدولة الاقتصادية والخدمية».
- العشوائية في إدارة مؤسسات الدولة ومشاريعها ونقص الخبرة.
- القوانين وعدم تحديثها أو سوء المعرفة في أدارتها وأستخدمها بما يخدم مشاريع الدولة بمختلف قطاعها.
- نقص التدريب والخبرات الدولية أو الاستفادة منها بالشكل الصحيح.
- عدم اعتماد التقنيات الحديثة وطرق الإدارة والتنفيذ.
- الصراع السياسي وفقدان التنسيق لوضع مصلحة البلد هي العليا في الأداء.
- مشاريع الدول المانحة ومشاريع المنظمات.
- الشركات المنفذة ورداءة التنفيذ و الاختيار.

Today's Situation / Brief on Reform Plan

مشروع إعادة هيكلة وتشكيل هيئة أعمار العراق:

- في مرحلة كالتالي يمر بها بلد كالعراق وهي تعتبر مرحلة أنتقالية تغييرية بكل المعاني والمقاييس وعلى مختلف الأصعدة والمجالات (السياسية، والأقتصادية وحتى الاجتماعية) عليه يجب العمل بجدية وبمهنية عالية للأرتقاء بحال البلد في المرحلة القادمة الى ما نأمل لهذا البلد من أزهار ورقي.
- لحل هذه المشاكل أو على الأقل البدء بالخطوة الأولى للحل لابد من إعادة تشكيل وهيكله "هيئة إعمار العراق" وفقاً للمادة 108 من الدستور - تتولى عملية الإعمار (وهذا يشمل مشاريع الأعمار والتطوير للوزارات ومؤسساتها ومكاتب إدارة المحافظات) بدءاً من التخطيط وانتهاءً بتسليم المشاريع. وتتضمن هذه الهيئة ضمن تشكيلها الأساسي قسم خاص بالتخطيط يتم تدريب كوادرها على التخطيط السليم للمشاريع. ومن فوائد تشكيل وعمل هيئة الإعمار ضمن برنامج «الهيئة الوطنية لأعمار العراق» ضمان تركيز أدارات المؤسسات الحكومية العاملة في هذه المرحلة والتفات المسؤولين ضمن هذه المؤسسات الحكومية بمختلف قطاعاتها إلى الخدمات والتي أهملت بشكل كبير بسبب انشغال اغلب المسؤولين في الإعمار والتركيز على مشاريع لاتقع ضمن تخصصهم أو معرفتهم فوجود هيئة إعمار متخصصة ترفع عن كاهل المسؤولين هذا الموضوع وتعطيهم الفرصة للاهتمام بالجوانب الأخرى وأهمها الأمن والخدمات.
- وذلك من خلال إعادة هيكلة الهيئات الأستثمارية والأعمارية المستقلة كذلك البرامج الأعمارية و التي تعمل ضمن أرتباطها بالرئاسات الثلاث (البرلمان, رئاسة الجمهورية, و رئاسة الوزراء) بالإضافة الى غيرها من الهيئات التي ترتبط بعملها أو تابعة للوزارات و المحافظات, واختزالها ضمن هيئة كبرى بصلاحيات مشتركة و بأدارة مركزية واسعة فيما يخص مجال الأعمار وبتنفيذ أداري يميل ضمن عمله كنموذج موحد (لامركزي أداري مع المؤسسات الحكومية). يجب أن يصار الى المركزية في أدارة دفة الأعمار والبناء الأقتصادي للبلد (في هذه المرحلة / مرحلة إعادة بناء الدولة مع أعتداد أسلوب أدارة يتغير بشكله العام حسب متطلبات المرحلة), من خلال وضع آلية عمل بصلاحيات مشتركة متناغمة بدون تضارب للصلاحيات والمصالح العامة أوالخاصة في العمل الأنمائي للبلد.
- المهنية العالية, والرؤية الأقتصادية بعيدة المدى, تحديد ووضع الأهداف التنموية للعملية الأقتصادية و الأولويات بكل مفاصلها وأعتبارها هدف وطني والعمل على تحقيقه, والأستعانة بالخبرات الدولية في هذه المرحلة من الضروريات بل هي من العوامل الأساسية لنجاح عملية الأرتقاء والنهوض بالعملية الأقتصادية للبلد.

Affirmative Aspect on Reforms Plan

يمتاز هذا التشكيل الجديد لهيئة الأعمار بـ:

- العمل الموحد وبالتنسيق التام المدروس والمسبق بصلاحيات الرئاسات الثلاث ومؤسساته (البرلمان, رئاسة الجمهورية, و رئاسة الوزراء) فيما يخص العمل (بمشاريع الأعمار) والتنسيق مع مكاتب الوزارات ومؤسساتها وكذلك مكاتب إدارة المحافظات.
- التنسيق والتناغم الكامل وأختزال مشكلة تضارب الصلاحيات فيما يخص صالح البلد والصالح العام لمشاريع الأعمار من حيث الأداء والتنفيذ والكفاءة, وهذا مما يشكل عامل كبير يحسب أيجاباً على نوعية الأداء من الناحية المهنية وكذلك في أختزال الزمن والمضي بخطوات ثابتة سريعة للنهوض بواقع البلد.
- توظيف عالي وأقتصادي كبير للميزانيات المخصصة للأعمار, كذلك يساهم وبشكل فاعل بالقضاء أو الحد من الفساد الإداري والمالي, والهدر الكبير في الأموال المخصصة لمشاريع الأعمار.
- الأرتقاء بشكل كبير من ناحية الأداء والأنتاج لمشاريع الأعمار في الدولة مما سينعكس أيجاباً على وضع البلد وتقديم الخدمات.
- رفع عبء (التخطيط الهندسي, والتنفيذ, والمراقبة, وغيرها من المسؤوليات المهنية لمشاريع الأعمار) عن كاهل الوزارات ومكاتب إدارة المحافظات التي تفتقر للكفاءات الهندسية العالمية والمتخصصة في مجال الإدارة والتنفيذ والتي غالباً ما تلجئ للشركات المحلية أو غيرها في التنفيذ مما أنعكس وبشكل سلبي ووديء على المشاريع التي نفذت والتي في قيد التنفيذ من قبل الوزارات والهيئات العاملة في المرحلة السابقة.
- يعتبر أداء وعمل هذه الهيئة في هذه المرحلة الأنتقالية وحاجة البلد هو تشكيل وعمل لفترة زمنية محددة ممكن تطول من 10 - 15 سنة. عليه الكوادر العاملة في ضمن هذه الهيئة سيكونون الرافد المهني العالي الكفاءة لوزارات الدولة ومكاتب إدارة المحافظة بعد أنتهاء مراحل العمل والأنجاز.
- يمكن المزج في هذا المشروع بأدارته مع «مشروع البنية التحتية» المقترح الذي تتبناه رئاسة مجلس الوزراء. وحل أزمة تنفيذه «أي مشروع البنية التحتية» والمضي فيه متجنبين العراقيل التي وضعت أمامه من قبل معارضيه أو المشككين بسبب عدم وجود آلية الإدارة العليا وهكذا مشاريع تصب في خدمة واقع البلد العام.

Summery on Reforms Plan

نموذج لمشروع أعمار أو بناء أو تطوير ضمن واقع حال إدارة المؤسسات الحكومية

في وزارة الصحة أو التربية أو وزارة التجارة, وزارة الصحة, وزارة النقل وحتى الوزارات المتخصصة الخدمية أو أي من مكاتب المحافظات أو المجالس البلدية للمحافظات, عند الشروع في مشروع بناء أو أعمار لأي منشأ لاتمتلك أي من هذه الوزارات أو غيرها الكفاءات المهنية الهندسية المتخصصة وبتقنيات عالمية لقيام بالمشروع من ناحية التخطيط والأدارة والتنفيذ ولا حتى أدامة وصيانة المشروع بعد التنفيذ «وهذا ماشهدناه وشهده واقع البلد لتجربة هذه المؤسسات أدارةً وتنفيذاً في السنوات الماضية». عليه سيتم اللجوء الى أحالة المشروع الى إحدى الشركات المحلية أو الغير محلية وهذا مما يعتبر إحدى قنوات الفساد الإداري الذي يعاني منها البلد للسنوات الماضية, ناهيك عن رداءة الأدارة والأنجاز وهذا ما شهدته العراق في السنوات الأخير في كافة المشاريع التي نفذت والتي أفتقرت الى أبسط مقومات أو علامات النجاح من حيث الأنجاز والخدمات.

هدر كبير للأموال المخصصة, فقر ورداءة في النوعية والأداء, تخبط بالتخطيط والتنفيذ. سمات مشاريع الأعمار التي شهدها البلد في السنوات السابقة من قبل وزارات الدولة وغيرها.

التشكيل الجديد لهيئة الأعمار يأخذ دور الجهة الهندسية المتخصصة في التخطيط والأدارة والمراقبة على الجودة والتنفيذ لمشاريع الأعمار في كافة المجالات وبتقنية عالية وبأداء يرتقي بحاجة البلد لما يحتاج بشكل عالمي من ناحية المنجز وتقديم الخدمات.

Mission and Vision of the Rebuild Iraq Reform

الهدف وأسلوب العمل في هيئة أعمار العراق

- يهدف مشروع إعادة بناء هيئة أعمار العراق الى بناء منهاج فني وأداري لأنجاز مشاريع البنية التحتية والبنية الاقتصادية الخدمية والعمرانية ضمن مؤسسة واضحة المعالم تركز على أولويات حاجة البلد من البنية التحتية الاقتصادية, والخدمية , والعمرانية للبدء بحل المشاكل وتخطي العقبات والعشوائية في إدارة هذه الملفات الاقتصادية المهمة. مما يهيئ أسلوب إدارة بتقنية عالية ووفق برامج المؤسسات الاقتصادية الدولية تتلاءم ومتطلبات الحالة العراقية.
- التحديات الكبيرة التي واجهتها الحكومة العراقية في السنوات الأخيرة أظهرت للعيان فشل الإدارات العليا لمؤسسات الدولة الاقتصادية والخدمية بشكل من الصعب تجاهله أو الاستمرار بنفس المنهجية. أن كفاءة الجهاز الإداري يعتبر أحد أهم العوامل المهمة في تنمية اقتصاد أي بلد ولنا في النهضة اليابانية نموذج على ذلك.
- ضمن موازنة الوزارت ومؤسسات الدولة الخدمية وغيرها وأيضاً المحافظات يوجد تخصيصات مالية من المفروض أن تكون استثمارية تقع تحت عنوان بناء مشاريع أعمار واستثمار ضمن هذه المؤسسات. شهدت السنوات الأخيرة تجربة ليست ناجحة ضمن خطط هذه المؤسسات الحكومية في كيفية توظيف هذه الميزانيات للهدف التي وضعت له, وهذا يعود لجملة من الأسباب وأهمها هو سوء الإدارة والعشوائية في التنفيذ وعدم المعرفة في كيفية تسخير هذه الميزانيات لتحقيق الأنجازات المرجو منها.
- يتضمن عمل التشكيل الجديد ل "هيئة أعمار العراق" وضع دراسات وخطط عمل مشاريع فنية هندسية بمستويات عالية وفق برامج تنمية اقتصادية شاملة متخصص لكل قطاع (خدمي, أو عمراني, أو اقتصادي تطويري, أو غيره) وضمن تخصص كل مؤسسة بشكل خاص بالتنسيق مع حاجة هذه المؤسسة وأولوياتها ضمن برنامج اقتصادي شامل لأعمار العراق.
- مشروع برنامج "البنية التحتية" الذي طرح مؤخراً من قبل رئاسة الوزراء, هذا المشروع لايمكن أنجاحه والعمل به و أدارته بالشكل الصحيح والحصول على نتائج تخدم البنية الاقتصادية للبلد وبناء مؤسساته الخدمية بصورة أساسية ضمن منهجية مؤسسات الدولة وأدارتها العليا التي أنتهجتها للسنوات الأخيرة وكانت سبب فشل وتخطيط قاد ملف البلد الاقتصادي والملف الخدمي والأعمار الى مستويات متدنية.

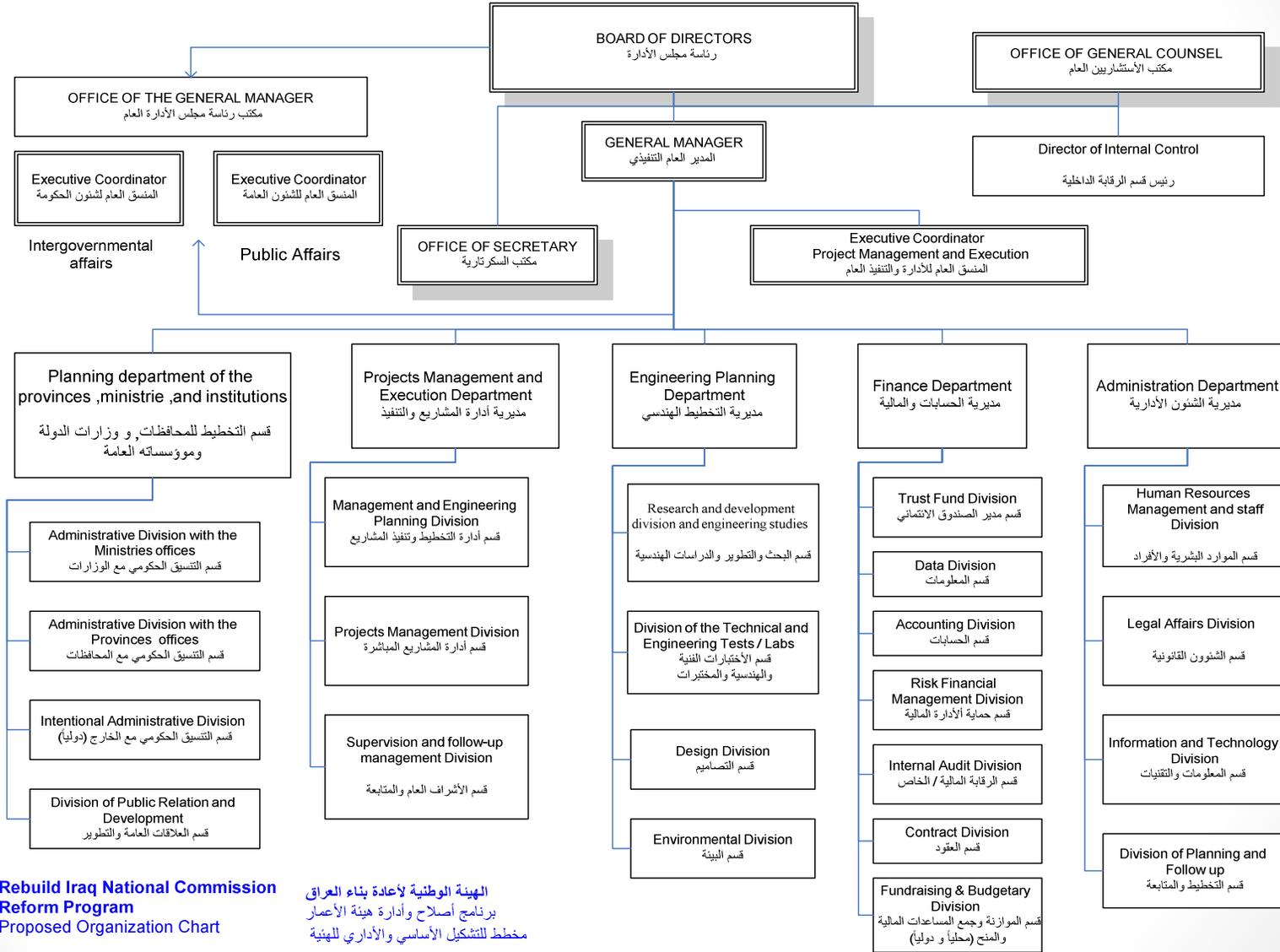
Infrastructure Act presented by the PM office; his success Infrastructure Act within the Program of the, "Rebuild Iraq National Commission"

مشروع رئاسة الوزراء «قانون البنية التحتية»، نجاحه ضمن برنامج إعادة هيكلة (الهيئة الوطنية لأعمار العراق)

- ضمن برنامج أعداد وهيكلية "الهيئة الوطنية لأعمار العراق" يمكننا ضمان توجيهه وأدارة وتنفيذ ما مخطط له ضمن مشروع برنامج «قانون البنية التحتية» بكل مفاصله وقطاعه للأرتقاء بخطوات الإدارة والتنفيذ ضمن برنامج عمل مدورس متخصص بمنهجية عالية جداً يضمن حصولنا على نتائج تخدم الهدف الأساسي لهذا مشروع وطني. بالإضافة إلى أن أنتهاج البلد في هذه المرحلة لهذا برنامج "هيئة أعمار وطنية" متخصصة وبأدارت فنية ومهنية ذات دراية واسعة عالمية يعتبر هذا بحد ذاته عامل أنجاح ومشجع لكل المؤسسات والشركات والدول التي لديها النية في الولوج ضمن مشروع «قانون البنية التحتية» المطروح من قبل رئاسة الوزراء.
- دراسة تجارب و مشاريع بناء الدول التي مرت بفترات أنتقالية تغييرية كما يمر بها بلدنا على أختلاف الظروف والمسببات, يفتح لنا الأبواب للاستفادة من هذه التجارب والمشاريع لمصلحة بلدنا. نذكر على سبيل المثال "مشروع مارشل"
- جورج مارشال George C. Marshall، وهاري ترومان Harry Truman، ودين اتشيسون Dean Acheson سنة 1947 عندما جندوا الشعب الأمريكي في برنامج مثير لإعادة بناء أوروبا التي خرجت مدمرة من الحرب العالمية الثانية وأوشكت على الوقوع في قبضة الشيوعية. سر نجاح هذا المشروع يعود لعدة أسباب منها وبشكل أساسي هو برامج «إعادة بناء الدولة» الذي أنتهجه الدول الأوروبية لضمان رسم قنوات خطط لها بشكل اقتصادي فني ضمن برنامج يدار بأيادي متخصصين وخبرات اقتصادية واعية. و كان أحدي الضمانات التي تم توزيع وصرف هذه الميزانيات التي كانت قيمتها 13 مليار دولار على فترة أربع سنوات 1948 – 1951. هو البرنامج الاقتصادي "إعادة بناء الدول الأوروبية" الموحد الذي أسست على ضوءه لجنة التعاون الاقتصادي الأوروبي (CEEC) قدم في نهاية المطاف خطة عمل موحدة إلى المؤتمر، الذي أذن بقانون التعاون الاقتصادي في 2 أبريل . 1948
- وهكذا يمكننا النظر إلى مشروع إعادة بناء ألمانيا بعد الحرب العالمية الثانية وأنهيار النازية, وكذلك مشروع إعادة بناء الاقتصاد الياباني , وأدارة الملف الاقتصادي ونجاحه . كذلك التجربة الاقتصادية في المملكة السعودية ونهوض اقتصادها ليصبح ضمن أول عشرة دول متصدرة عالمياً قائمة الدول الناهضة اقتصادياً, ماليزيا أيضاً تجربة رائدة في كيفية الأرتقاء بالنمو الاقتصادي وإعادة بناء مؤسسات الدولة ضمن خطة الدكتور محمد مهاتير 20 في . 20

Proposed Organization Chart for the Rebuild Iraq Commission

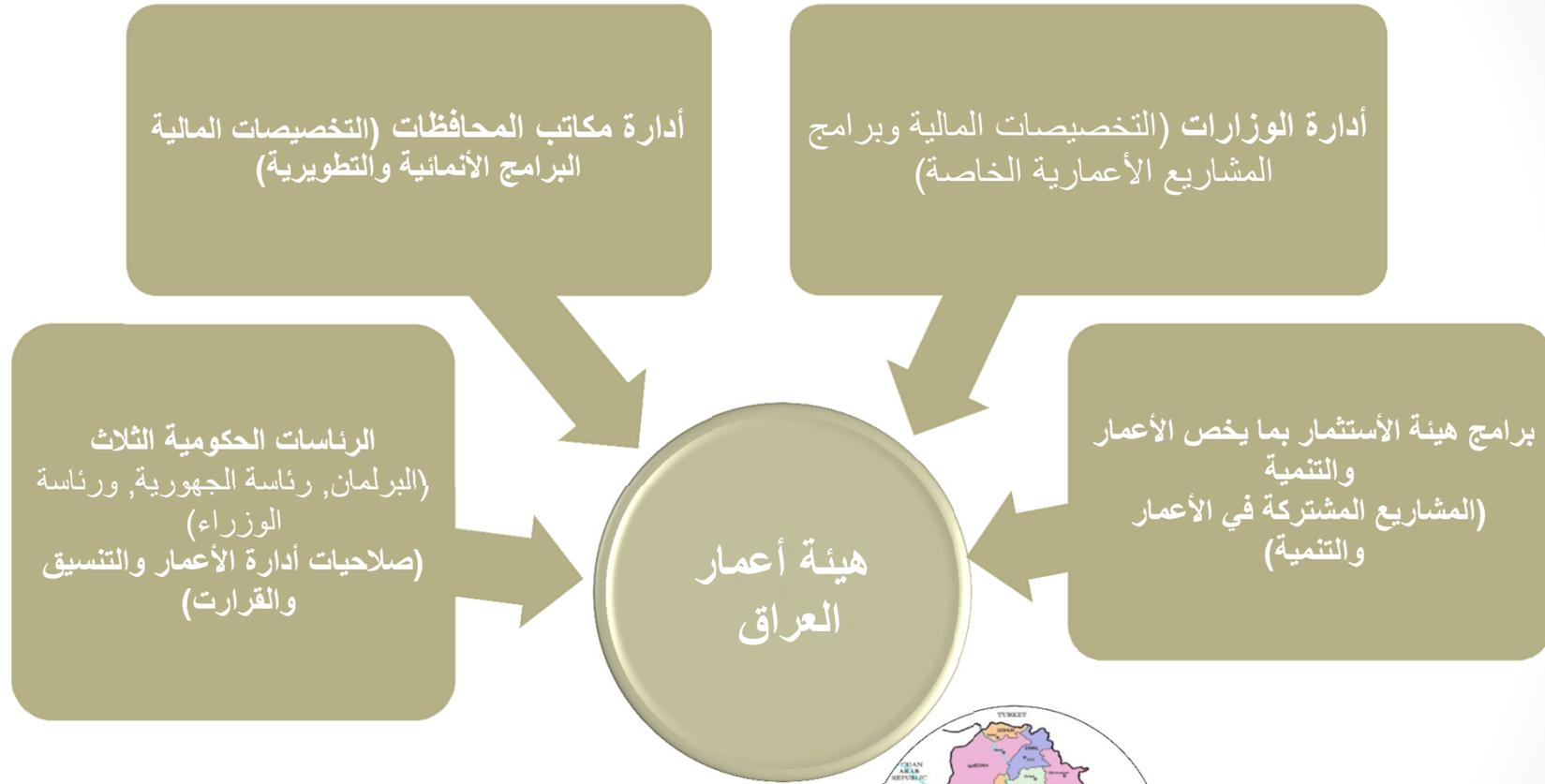
مقترح مخطط التشكيل الأساسي لهيئة أعمار العراق



Rebuild Iraq National Commission Reform Program
Proposed Organization Chart

الهيئة الوطنية لإعادة بناء العراق
برنامج إصلاح وأدارة هيئة الأعمار
مخطط للتشكيل الأساسي والاداري للهيئة

Coordination Chart Between Rebuild Iraq National Commission and other Government Agencies and Offices



التنسيق المدروس بين الرنسات الثلاث بصلاحياتها وتذليل تضارب الصلاحيات في التنفيذ ووضع حاجة البلد فوق أي اعتبارات فنية أو إدارية أو غيرها. يعد عامل نجاح أي برنامج عمل.

